

## 整筆撥款督導委員會

### 第五十五次會議記錄

日期： 2025 年 7 月 29 日（星期二）

時間： 下午 3 時

地點： 香港灣仔皇后大道東 213 號  
胡忠大廈 9 樓 918 室

#### 出席者

##### 主席

杜永恒先生，JP 社會福利署（社署）署長

##### 官方委員

葉家昇先生 勞工及福利局（勞福局）首席助理秘書長（福利）1

陳創麗女士 社署助理署長（津貼）

##### 非官方委員

鄭慧恩女士

張愷駿女士

張麗華女士

朱麗玲女士，MH

朱世明先生

方緯谷先生

孔憲正先生

葉志威先生

黎秋霞女士

劉冼靜儀女士

李智鴻先生

梁可欣女士

梁佩如博士

梁惠玲女士

吳錦華先生，JP

施清談先生

溫艾狄女士

王家揚先生，JP  
黃偉雄先生，MH，JP

### 秘書

李惠儀女士 社署總社會工作主任（津貼）1

### 列席者

關淑儀女士	社署副署長（行政）
薛詠蓮女士	社署首席社會工作主任（資訊系統及科技）
金國明先生	社署總社會工作主任（津貼）2
陳婉儀女士	社署高級社會工作主任（津貼）1
高希敏女士	社署高級社會工作主任（津貼）2（署任）
潘惠芳女士	社署高級社會工作主任（津貼）3
何頌恩女士	社署社會工作主任（津貼）4
梁嘉煊女士	社署行政主任（津貼）

### 未克出席者

周紫琪女士  
謝華穩先生

### 開會詞

1. 主席歡迎委員出席會議，並歡迎以下新任委員及社署同事首次出席會議：
  - (a) 三位新委員包括方緯谷先生、黎秋霞女士及李智鴻先生；及
  - (b) 接任社署相關工作崗位的關淑儀女士、金國明先生及陳婉儀女士。
2. 三位前委員李漢祥先生、黃美坤女士和羅子揚先生的任期已於2025年4月21日屆滿。主席感謝他們過去參與委員會的工作及對委員會的貢獻。
3. 兩位委員周紫琪女士和謝華穩先生，另有事務未能出席會議。

社署首席社會工作主任（資訊系統及科技）薛詠蓮女士將於稍後列席會議，參與討論議程四有關專項基金的最新進展。

### 申報利益

4. 秘書處提醒委員，如個人與委員會會議上處理的事宜可能有利益衝突，便應全面披露有關利益。部分委員雖為相關非政府機構的管治委員會成員或職員，但仍可就涉及整個業界的政策議題發言。
5. 溫艾狄女士及朱麗玲女士已分別申報為「香港社福界心連心大行動」（「心連心」）行政總裁及秘書長，由於「心連心」獲社署委託舉辦「香港萬千社工看祖國」系列內地交流團，故兩位委員將不參與議程四有關內地交流團的討論。惟該議程旨在匯報推行進度，並沒有涉及撥款批核或項目建議，故兩人毋須避席。

### 議程（一）：通過上次會議記錄

6. 秘書處於2024年12月27日把第五十四次會議的會議記錄草擬本分發給各委員，於回覆期限內沒有收到任何修訂建議。第五十四次會議記錄獲正式通過。〔會後補註：秘書處已於2025年8月7日將會議記錄上載社署網頁。〕

### 議程（二）：續議事項

#### 上次會議記錄第11(f)及(h)段有關分享成功獲批專項基金的資訊科技項目

7. 社署已於2025年7月將成功獲批專項基金的資訊科技項目上載社署網頁，供機構參考。

#### 上次會議記錄第11至12段有關委員對專項基金最新進展的意見

8. 社署將會於議程四匯報及討論。

### 議程 (三): 為落實「資源效率優化計劃」(「計劃」)的支援措施

9. 社署報告委員會文件第 1/2025 號有關落實「計劃」的支援措施，重點如下：
- (a) 財政司司長在 2025-26 年度《財政預算案》宣佈加大「計劃」的力度。2025-26 年度節省政府經常開支的幅度由原來 1%增加至 2%，並延續兩年至 2027-28 年度。連同 2024-25 年度 1%的減幅，累計的削減幅度為 7%。
- (b) 為支援營辦津助福利服務的非政府機構(機構)落實「計劃」，勞工及福利局(勞福局)及社署調配內部資源及調整優次緩急，以分擔對機構的部分財政影響，社署亦豁免削減 18 個福利項目原須削減的開支，盡力減低對弱勢社群及機構造成的影響。
- (c) 社署自 2025 年 3 月起，先後推出多項拆牆鬆綁的支援措施，包括：
- 讓機構保留原須退還政府的整筆撥款儲備款額至 2028-29 年度，並放寬各項儲備的運用及以儲備進行投資的規定，方便機構作出更有效及長遠的財務規劃、提升其運用儲備的靈活性及增加機構收入；
  - 機構如獲得社署指明(已上載網頁)的政府基金或資助計劃(已增加至 38 項)的資助推行服務項目，無須進行成本分攤，以促進資源運用的協同效應及精簡機構處理成本分攤的行政工作；
  - 逐步優化《津貼及服務協議》(服務協議)，理順和整合適用於同一個服務單位的多項服務協議，減少非核心服務的要求，並精簡條文和規定；及
  - 優化多項服務的流程及規定，簡化行政工作，包括放寬採購程序及報價／招標的財政限額規定、容許機構購買「家具及設備參考表」所列類別以外的家具及設備、放寬機構存放由社署發放不同資助撥款的開戶規定和加快向機構支付新申請的租金及差餉津助。
- (d) 社署亦進一步推行兩項支援措施，包括向「樂齡及康復創

科應用基金」(樂齡基金)額外注資 10 億元，以及設立 5 億元專項基金，鼓勵和推動科技產品及資訊科技應用，協助提升機構運作效率，減少人力需求。

(e) 社署鼓勵及支援機構創新變革，善用資源及靈活調整服務，提升資訊科技的應用，精簡及重整工作程序，從而提升機構的整體運作效率和效益，達致資源效率優化的果效。

(f) 因應推出各項支援措施，社署已更新《社會福利服務整筆撥款津助手冊》(《手冊》)的相關條文，並將更新版的《手冊》及醒目貼士，以及自 2025 年 3 月起發出共 6 封有關各項支援措施詳情的信函上載社署網頁，供機構參閱。

10. 主席表示社署推行支援措施為機構提供更多便利，與此同時亦非常重視機構的良好管治，要求機構謹慎及自律地執行各項措施，確保津助撥款的使用符合服務協議和《手冊》的規定，並促請機構在推行與機構員工相關的措施前，必須與員工充分溝通，並顧及員工的關注。社署會持續監察各項措施的落實情況。

11. 就監管機構妥善實施支援措施方面，社署簡介以下重點：

(a) 機構在推行各項支援措施時，必須作妥善管控及監督。社署亦會按機制持續檢視及監察機構及其服務單位的運作和表現，包括以預約或突擊探訪、津助審查等不同方式，評估機構有否遵從服務協議及《手冊》的要求。如有違反，社署必會嚴肅處理。

(b) 由於部分支援措施與機構員工相關，包括放寬公積金儲備及寄存帳戶儲備的運用等，機構須在確保能達到公積金儲備及寄存帳戶儲備的原定目標(即須預留足夠的公積金儲備履行對員工公積金供款的合約承諾及相關法定要求，以及足夠的寄存帳戶儲備以履行對所有定影員工的合約承諾)，並經管治委員會同意及透過既有機制與可能受影響的員工進行溝通後，方可將餘下的儲備用於與整筆撥款儲備相同的範疇上。相關的安排亦要以公開及透明的方式向員工公布。

(c) 社署津貼科將於 2025 年 8 月至 9 月期間舉辦五場機構交流會，與機構管理層直接溝通交流，了解機構在管治、營

運及推行支援措施的情況，並就機構妥善管理及監督日常運作等方面提供建議。

12. 主席敦請機構管理層主動將上述訊息傳達給所有員工，上下一心，在更好落實政府各項社會福利政策之餘，繼續鞏固機構良好的管治。他亦請委員積極協助傳遞有關訊息予其他機構及同工。

13. 委員就「計劃」的支援措施發表意見及交流，重點綜合如下：

(a) 實施「計劃」及支援措施

- 委員均認同勞福局及社署能迅速回應業界在實施「計劃」方面的需要，並推出適切有效的支援措施，協助機構減省行政工作及提升效率；而社署亦能適時向機提供資訊及細節，以助機構掌握及了解各項支援措施的詳情。
- 有委員認為支援措施能推動業界積極建構有效運用資源的方案，善用科技，精簡架構，有助業界長遠發展。
- 有委員建議政府日後若財政改善，可考慮回復機構在推行「計劃」前的撥款水平。另有委員建議可考慮推行「優化整筆撥款津助制度檢討報告」(「檢討報告」)中，因涉及額外財政資源而未推行的一項建議，即增加機構的中央行政津助基礎，以加強中央行政能力。
- 部分委員表示政府實施「計劃」會對機構的財政構成一定壓力，而機構的儲備水平最終或未能應付服務需求的長遠增長。

(b) 成本分攤

- 委員認同豁免成本分攤的措施（現時涵蓋 38 項），減省機構的行政工作，有助舒緩人手壓力。
- 有委員建議社署豁免更多仍需進行成本分攤的政府基金或資助計劃，並考慮容許機構無須或暫時無須就企業／家族基金、非政府資助的基金及自負盈虧服務，進行成本分攤。此外，有委員建議社署日後有更多豁免成本分攤的安排時，提供相關的執行原則供業界參考。

- 有委員關注津助服務原則上不應為非津助／自資活動提供補貼，建議社署若考慮放寬對自負盈虧服務的成本分攤要求時，亦需考慮服務使用者及公眾的觀感，他們或會認為此舉削弱了原本投放於津助服務的資源。另有委員認為機構匯集其他來源的資金同時推行津助服務，或有助服務使用者獲得更好的服務。

#### (c) 儲備的運用

- 由於社署在 2024 年 7 月 17 日曾致函通知機構有關退還整筆撥款儲備的特別安排，有委員查詢在 2025 年 3 月公布機構可保留原須退還政府的整筆撥款儲備至 2028-29 年度後，該項特別安排是否仍然有效。
- 有委員查詢社署會否在「計劃」推行期間，設立機制檢視機構財務狀況及儲備水平，以確保機構財政穩健。
- 有委員建議社署可考慮取消退還儲備的機制或減少退還的款額。

#### (d) 其他支援措施／建議

- 有委員查詢以獎券基金撥款購買「家具及設備參考表」以外的家具及設備事宜。
- 有委員認為推行樂齡基金和專項基金可以減省機構人手，並查詢基金成功申請的個案／受惠服務單位數目。
- 有委員建議社署加快向機構發還「為輪候資助學前康復服務的兒童提供學習訓練津貼」的資助款額，以加強機構的現金流。
- 有關對機構的監管，有委員認同以風險為本的原則進行服務表現評估探訪，並建議社署可考慮減少機構進行內部服務監察的次數。亦有委員建議減少向服務表現持續良好的機構進行評估探訪，以減省該些機構的行政工作。

### 14. 社署綜合回應如下：

- (a) 政府一直致力建立關愛社會，照顧弱勢社群，投放於社會福利的經常開支持續增加，並在政府經常開支預算中，居

各政策範疇之首，反映了政府對社會福利的持續承擔。在現時政府整體經濟狀況下，社署推出支援措施以協助機構充分利用現有資源，提升營運效率。自推出各項支援措施後，社署欣悉不少機構作出正面回應，認為措施有助機構減省行政工作及提升營運效率。社署亦積極推動機構分享善用資源的成功經驗及良好做法，例如分享專項基金資訊科技項目的成功經驗。

- (b) 社署亦十分注重業界的士氣，明白有同工，特別是前線同工可能擔憂「計劃」對他們造成的影響。事實上，社署在 2024-25 至 2027-28 年度合共承擔機構本來在「計劃」下須削減的部分撥款共約 15 億元，結果 121 間機構（佔所有機構的三份之二）只須累計削減 3%。此外，社署實施多項支援措施，讓機構更靈活、更有效益和效能地運用津助撥款，從而釋放人力資源在服務運作上。社署鼓勵機構管理層向員工傳遞實施「計劃」及支援措施的實況。
- (c) 就推行「檢討報告」的 30 項建議，社署已推行 28 項，餘下涉及額外財政資源的建議（包括加強機構的中央行政津助基礎），社署會視乎實際情況考慮發展路向。
- (d) 社署現時豁免部份政府基金或資助計劃進行成本分攤的考量，是基於所有項目都按政府的政策方向，促進公眾利益。現行 38 項獲豁免成本分攤的政府基金或資助計劃，均推動政府政策，提升市民的福祉。由於政府的津助撥款是公帑，社署在決定加入新項目時會審慎處理。
- (e) 機構在推行獲豁免成本分攤的服務項目時，必須確保受社署津助的服務不受影響，以及符合相關服務協議的要求。社署亦提醒機構不可把獲豁免成本分攤的非社署項目的服務量／數據，納入社署津助或資助服務的服務量標準及服務成效標準，以避免雙重計算服務數據。
- (f) 就委員的其他查詢事項，社署回應如下：
- 退還整筆撥款儲備的特別安排 - 政府在 2024-25 年度實施「計劃」時，於該年度獲 5 千萬元或以上暫定撥款的機構可保留原須在 2023-24 至 2025-26 年度退還政府的整筆撥款儲備款額。社署在 2024 年 7 月 17 日向該些機構發信，詳述退還整筆撥款儲備的特別安排，即

機構可將截至 2026 年 3 月 31 日（2025-26 年度終結時）超出整筆撥款儲備上限的金額轉移至一個獨立的專項儲備帳目，並可於 2026-27 至 2028-29 這三個財政年度靈活使用以應付機構運作需要，期間該筆款額的開支將不被計算為營運開支及結餘可獲豁免計算為整筆撥款儲備。因應社署於 2025 年 3 月容許所有機構保留原須退還政府的整筆撥款儲備款額至 2028-29 年度，該項特別安排將順延至 2029-30 至 2031-32 年度推行，並適用於所有機構。

- 監察機構財務狀況及儲備水平的機制 - 自推行支援措施以來，社署持續按既定機制檢視機構的財務及使用儲備的情況，包括審視機構每年提交的周年財務報告及整個機構經審計的財務報表、要求機構進行財務推算、進行實地津助審查等。社署會按審視結果及需要，作出適當的跟進。
  - 樂齡基金 - 自 2018 年推出樂齡基金以來，政府已向基金注資合共 20 億元。截至 2025 年 5 月，社署已成功審批撥款約 8.2 億元，資助合資格服務單位添置約 24 000 件科技產品。
  - 使用獎券基金撥款購買家具及設備 - 機構可靈活使用獲批的整筆獎券基金撥款購買「家具及設備參考表」所列類別以外的家具及設備，以配合其服務需要，無須事先尋求社署批核。惟若機構向獎券基金申請更換個別產品或設備時，則只可運用獲批的款項購買有關申請的相同類型的產品或設備。
15. 社署感謝委員對落實「計劃」的支援措施的支持及寶貴意見，並歡迎委員日後繼續向社署提供更多建議。社署會持續與業界溝通，積極考慮其他可行的措施，進一步為機構提供更多便利，提升效能及效率。

#### 議程（四）：專項基金的最新進展

16. 社署報告委員會文件第 2/2025 號有關專項基金的最新進展，重點如下：
- (a) 社署持續為機構提供項目申請的支援，除了安排專責員工

解答查詢及直接聯絡所有申請機構，跟進其申請及需要外，亦將相關資訊上載社署網頁。此外，社署繼續提供社會福利界資訊科技項目經驗分享平台，並在處理資訊科技項目的申請時，向個別申請機構提供意見和支援，以及徵詢社會福利界資訊科技聯合委員會的意見，確保項目能有效提升機構的工作效率或服務提供，推動業界資訊科技發展。

(b) 截止 2025 年 7 月 15 日，社署收到合共 419<sup>1</sup>個申請項目，申請撥款共約 8,900 萬元。當中 372 個項目已經完成審批，已批核撥款約 5,400 萬元，另外 47 個項目正在審批中或正等待機構提交補充資料。申請項目詳情如下：

- 機構為本資助的員工培訓項目共 76 個，預期受惠員工共約 13 000 人次，惠及跨專業及不同職級的員工。
- 資訊科技項目共 56 個，主要包括人力資源管理系統、中央採購系統、網上報名及收費系統、網上學習管理系統、企業資源規劃系統、智慧門禁系統及保安風險評估及審計等。
- 「香港萬千社工看祖國」內地交流團共四個，並已分別於 2024 年 5 月、11 月、12 月及 2025 年 3 月舉行，參與人數共約 1 400 人。「心連心」亦於 2025 年 2 月 21 日舉辦「香港萬千社工看祖國」分享會，約 400 位參加者分享參與交流團的感受及得著，評價正面。社署已於 2024 年 12 月將舉辦交流團規程及行程範本發放給機構參考，方便機構自行籌組交流團予員工參與。機構自行籌組的內地交流團共 13 個，預期受惠員工共約 400 人。
- 國情研習課程共 10 個，預期受惠員工共約 2 000 人，包括兩個已獲批的項目以網上學習模式進行，並邀請其他 13 間機構約 120 名員工參與。
- 2025 年特定主題的特定培訓項目已於 2025 年 3 月 31 日截止申請，共收到 264 個申請項目，預期受惠員工人次共約 21 000。社署計劃於 2025 年 10 月公布 2026 年的特定培訓主題，讓機構有更充裕的時間作規劃及籌備。

---

<sup>1</sup> 「心連心」協助舉辦的四個「香港萬千社工看祖國」內地交流團沒有計算在內。

- (c) 社署會透過不同方式持續檢視專項基金的推行情況及撥款的運用，包括抽選機構進行實地查核，以確保機構有效運用基金，達到基金的目的及績效指標。目前，大部分項目均按計劃推行，社署收到的評估報告均顯示項目的推行能達到預期成效指標。

17. 委員就專項基金的進展發表的意見和重點及社署回應綜合如下：

- (a) 有委員感謝社署就專項基金的資訊科技項目與申請機構充份溝通及提供適切的支援，並安排分享會，讓業界分享推行及完成項目的寶貴經驗，便利機構掌握申請細節，效果得正面回饋。
- (b) 有委員建議社署延長已批核的特定培訓項目的推行期限，讓機構有更多時間籌備及推行項目。社署表示會研究進一步優化未來特定培訓項目的推行安排。
- (c) 有委員表示就服務重整相關的資訊科技項目，機構行政及業務分析的員工的參與是很重要的，故建議社署考慮容許機構將有關非資訊科技員工納入資訊科技項目的資助範圍。社署回應指該類員工多為津助員工，已透過津助撥款或其他資助計劃獲得資助，故無須納入專項基金的資助範圍。

### 議程（五）其他事項

18. 社署報告以下四個事項／活動。

#### **勞福局局長與社福機構主席及總幹事新春會面**

- (a) 為持續提升機構管治，勞福局局長與所有 179 間機構的主席及總幹事或其代表於本年 2 月 11 日進行新春會面交流，當中簡述了機構在管治、管理及維護國家安全方面等工作的進展及成果，並分享勞福局及社署為機構提供的支援。

## **「整筆撥款津助財務管理」分享會**

- (b) 為協助機構提升財務管理，社署於本年 2 月 20 日舉辦「整筆撥款津助財務管理」網上分享會，講解機構在內部管控及財務管理等日常操作方面需要特別注意的事項，並直接解答機構提問。超過 1 400 位來自所有 179 間機構不同職級的員工參與分享會。當日答問環節的主要“問與答”已上載社署網頁供機構參閱。

## **取消強積金「對沖」安排後對機構的支援**

- (c) 政府於本年 5 月 1 日起實施取消強積金「對沖」安排。社署已於 3 月 26 日向機構發信，簡介勞工處資助機構支付僱員的遣散費／長期服務金的「取消強積金『對沖』安排資助計劃」（「資助計劃」），並介紹機構可運用整筆撥款、整筆撥款儲備及其他儲備支付有關費用的詳情。
- (d) 社署亦於 4 月 16 日安排網上業界簡介會，邀請勞工處代表為機構介紹取消強積金「對沖」安排及勞工處「資助計劃」的詳情。超過 900 位來自所有 179 間機構不同職級的員工參與簡介會。社署已將簡介會的投影片，連同勞工處「資助計劃」的相關網頁（網頁備有查詢熱線），發送予機構。

## **社福界維護國家安全培訓／相關活動**

- (e) 為進一步提升社福界維護國家安全的意識及了解其維護國家安全的責任，勞福局和社署聯同「心連心」舉辦多項國安培訓／活動，業界均積極參與，包括：
- 於本年 4 月 8 日舉辦「香港社福界維護國家安全研討會」，共超過 8 000 位社福界人士以線上線下的形式參與。
  - 於 6 月 17 日舉辦「《香港國安法》公布實施 5 周年社福界分享會」，共有約 8 000 位社福界同工以線上線下的形式參與。
  - 於 6 月 23 日，勞福局局長與 179 間機構的管理層代表，一同參觀《香港國安法》公布實施 5 周年專題展覽及國家安全展覽廳。

## 下次會議

19. 會議於下午 5 時半結束。秘書處容後通知各委員下次會議日期。

社會福利署  
2025 年 8 月